



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Техническое совещание

Региональной экспертной группы по гармонизации стандартов для фортификации пищевых продуктов

Республики Центральной Азии, Афганистан и Пакистан

**14-15 марта 2016 года
Алматы, Отель Риксос**

Резюме

Этот отчет стал возможным благодаря бескорыстной поддержке американского народа через USAID. Содержание публикации является предметом ответственности GAIN и не обязательно отражают точку зрения USAID или Правительства Соединенных Штатов.

Предыстория

В сентябре 2014 года GAIN получил двухлетнее финансирование от USAID по программе «Региональная фортификация в республиках Центральной Азии и Афганистане». Программа акцентирована на совершенствование процессов фортификации, нормативно-правовым актам и мониторингу в регионе, в частности, экспорта муки из Казахстана в Афганистан и экспорта пищевых масел из Пакистана в Афганистан. Одна из целей состоит в том, чтобы улучшить стандарты фортификации в странах, поддерживаемых программой, и разработать гармонизированный стандарт для пшеничной муки.

Начальный год программы был направлен на понимание региональной торговли пшеничной муки и пищевых масел, а также соответствующего законодательства и политики. В октябре 2015 г. GAIN и USAID провели Региональную встречу заинтересованных сторон в сфере обогащения продуктов питания, в которой приняли участие представители государственного сектора, бизнес-структур (промышленности), научного сообщества, гражданского общества и международных организаций из Казахстана, Афганистана, Пакистана, Таджикистана и Узбекистана. Помимо распространения выводов из региональных и страновых оценок, а также обмена данными по статусу стран в связи с их усилиями по обогащению пищевых продуктов, совещание заинтересованных сторон также имело цель сформировать технические рабочие группы. Несколько общих приоритетов были определены, в том числе облегчение трансграничной торговли через согласованные стандарты пшеничной муки. Была сформирована Региональная группа экспертов *по Стандартам фортификации пшеничной муки и потенциалу для их региональной гармонизации*. Эту группу возглавляет Казахская академия питания (КАП) и сюда входят специалисты, представляющие национальные комитеты по стандартизации, государственные регулирующие органы, научно-исследовательские институты, производители пшеничной муки и соответствующие бизнес-ассоциации из шести стран - Казахстана, Афганистана, Пакистана, Таджикистана, Кыргызстана и Узбекистана (см. список членов в Приложении 1).

В период с ноября 2015 года по январь 2016 года при консультации с международными экспертами, члены группы из КАП разработали техническое обоснование для гармонизации стандартов по фортификации пшеничной муки низкой экстракции (рафинированной, белой), используемой во всех странах региона, а также муки высокой экстракции (цельно-зерновой), используемой в основном в Афганистане и Пакистане. Эти два аналитические документа были направлены всем членам экспертной группы для представления замечаний и предложений. Документы свидетельствуют о необходимости обеспечить, как минимум, адекватные и сопоставимые количества биологически доступных микронутриентов во всех странах региона, как указано в рекомендациях ВОЗ.

Общая цель данного Технического совещания заключалась в достижении технического консенсуса по использованию в регионе единой композиции премикса. Программа совещания представлена в Приложении 2.

Были предложены два варианта состава микронутриентов в премиксе:

Мука высокой экстракции	Мука низкой экстракции
Железо (NaFeEDTA)	Железо (NaFeEDTA и сульфат железа сухой, для увеличения содержания железа по приемлемой цене)
Цинк (оксид цинка)	Цинк (оксид цинка)
Вит. В ₉ (фолиевая кислота)	Вит. В ₉ (фолиевая кислота)
Вит. В ₁₂ (цианкобаламин)	Вит. В ₁₂ (цианкобаламин)
	Вит. В ₁ (тиамин)
	Вит. В ₂ (рибофлавин)
	Вит. В ₃ (ниацин)

Цели и задачи

1. Рассмотреть проект технического обоснования гармонизации стандартов для фортификации пшеничной муки в регионе и получить обратную связь от региональных экспертов;
2. Достигнуть соглашения и предложить согласованный стандарт для фортификации пшеничной муки; а также
3. Обсудить осуществимость, сроки, и дальнейшие шаги для развития или модификации национальных стандартов для пшеничной муки на основе договоренностей, достигнутых на региональном уровне.

Участники

Приглашенные участники встречи являются членами региональной группы экспертов, международными экспертами по конкретным вопросам, а также отдельными представителями донора и исполнительного партнера – см. полный список в приложении 1.

Основные результаты технического совещания

1. Было представлено техническое обоснование региональной гармонизации стандартов фортификации пшеничной муки, которое тщательно обсуждалось экспертами в ходе 2-дневного технического совещания.
2. Эксперты из каждой страны региона представили свои комментарии по гармонизации стандартов для фортификации пшеничной муки.
3. Подробное обсуждение гармонизации стандартов было продолжено в двух рабочих группах экспертов по фортификации пшеничной муки: 1) с низкой экстракцией; 2) с высокой экстракцией. Рекомендации, разработанные указанными двумя рабочими группами экспертов, представлены ниже.
4. Эксперты достигли консенсуса и договорились о следующем составе премикса для гармонизации стандартов для фортификации пшеничной муки с низкой и высокой экстракцией, который полностью соответствует рекомендациям Всемирной организации здравоохранения¹:

Мука высокой экстракции		Мука низкой экстракции	
Микронутриент	Уровень, ppm	Микронутриент	Уровень, ppm
Железо (NaFeEDTA)	15,0	Железо (NaFeEDTA)	15,0
Цинк (оксид цинка)	30,0	Цинк (оксид цинка)	30,0
Вит. В ₉ (фолиевая кислота)	1,0	Вит. В ₉ (фолиевая кислота)	1,0
Вит. В ₁₂ (цианкобаламин)	0,008	Вит. В ₁₂ (цианкобаламин)	0,008
		Вит. В ₁ (тиамин)	2,0
		Вит. В ₂ (рибофлавин)	3,0
		Вит. В ₃ (ниацин)	10,0

5. Участники обсудили и одобрили следующие дальнейшие шаги для развития или модификации национальных стандартов для пшеничной муки на основе регионального консенсуса:

- Казахской академия питания:
разработать обоснование по гармонизации стандартов для фортификации муки с низким выходом без сульфата железа до 1 мая текущего года.

¹ WHO, FAO, UNICEF, GAIN, MI, & FFI. Recommendations on wheat and maize flour fortification. Meeting Report: Interim Consensus Statement. Geneva, World Health Organization, 2009.

- Членам экспертной группы в каждой стране региона:
 - а) согласовать предложенную формулу премикса с заинтересованными министерствами, ведомствами, учреждениями и организациями каждой страны региона до 1 июля 2016 года.
 - б) разработать проекты национальных стандартов на обогащенную муку с низким и высоким выходом и представить эти стандарты на региональной конференции по фортификации пищевых продуктов 9-10 сентября 2016 года (ориентировочно).

6. Учитывая, что нынешний региональный проект GAIN/USAID по фортификации пищевых проектов в ЦАР, Афганистане и Пакистане завершается в октябре 2016 года, было предложено начать поиск альтернативных источников финансирования для дальнейшего совершенствования программы по фортификации муки в регионе на основе согласованных стандартов дальнейшего продвижения программы фортификации муки с использованием гармонизированных стандартов.

7. Распространить материалы совещания через веб-ресурсы и СМИ (веб-страницы КАП и GAIN, социальные сети и т.д.).

Рекомендации Рабочей группы

по гармонизации стандартов для фортификации муки с низким выходом

1) Региональная экспертная группа достигла консенсуса и одобрила разработанное Казахской академией питания (КАП) «Обоснование гармонизации стандартов для фортификации муки с низким выходом в странах региона (Афганистан, Казахстан, Кыргызстан, Пакистан, Таджикистан и Узбекистан)», основанное на рекомендациях ВОЗ.

2) Члены экспертной группы в странах предоставляют уточненные входные параметры по уровню потребления пшеничной муки в странах региона.

3) Располагать материалы по фортификации муки в регионе на веб-сайте КАП и/или платформе Google для совместного использования всеми заинтересованными сторонами.

4) Формула предложенного премикса должна включать железо в виде NaFeEDTA (15 ppm железа, как рекомендуется ВОЗ) без добавления сульфата железа.

5) В части витамина B12 в составе премикса: КАП подготовить обоснование необходимости фортификации муки витамином B12 в странах региона до 1 мая текущего года.

6) КАП разработать обоснование по гармонизации стандартов для фортификации муки с низким выходом без добавления сульфата железа до 1 мая текущего года.

7) Членам экспертной группы в каждой стране региона:

а) согласовать предложенную формулу премикса с заинтересованными министерствами, ведомствами, учреждениями и организациями до 1 июля 2016 года;

б) разработать проекты национальных стандартов стран региона на обогащенную муку с низким выходом до 1 июля 2016 года. В связи с этим, эксперты КАП разработают проект типовой формы национального стандарта фортификации муки в соответствии с достигнутым консенсусом и поделятся им со всеми целевыми странами в целях содействия развитию/корректировке национальных стандартов по фортификации муки.

8) Было совместно предложено инициировать поиск альтернативных источников финансирования для дальнейшего совершенствования программы по фортификации муки в регионе на основе гармонизированных стандартов, в том числе предпринять следующие действия:

а) Проведение конференции на высоком уровне для лиц, принимающих решение по вопросам оказания государственной поддержки фортификации муки с

использованием гармонизированного стандарта (по закупке премикса, технологии обогащения, льготного налогообложения и т.п.).

- b) совершенствование национального законодательства по фортификации муки в странах региона (в частности, обеспечения законодательной базы в целях гарантирования обязательной фортификации импортной пшеничной муки).
- c) Мониторинг обогащения, обеспечения и контроля качества, а также охвата и доступности обогащенной муки для населения.
- d) Оценка эффективности программы фортификации, в том числе по профилактике анемии и дефицита микронутриентов.
- e) Проведение расширенной конференции по результатам оценки программы с общей целью дальнейшего совершенствования внедрения программы, передачи и распространения опыта с учетом лучшей практики и полученных уроков.

Рекомендации Рабочей группы
по гармонизации стандартов для фортификации **муки с высоким выходом**

- 1) Вовлечение всех заинтересованных сторон на национальном уровне (обеспечение участия мукомолов). Создание благоприятных условий для производства, импорта и экспорта муки, включая законодательство и освобождение от уплаты налогов.
- 2) Обогащать муку высокой экстракции железом NaFeEDTA, фолиевой кислотой, витамином B12, цинком.
- 3) Провести анализ затрат и выгод (АЗВ) от фортификации в каждой стране с учетом существующих условий. Распространять результаты АЗВ и выводы среди ключевых лиц, принимающих решения, и должностных лиц высшего звена.
- 4) Изучить лучший опыт по созданию оборотного фонда на закупку премикса (используя пример Узбекистана, где оборотный фонд для премикса успешно работает в течение 10 лет).
- 5) Создать Страновые рабочие группы для разработки гармонизированных стандартов на обогащенную муку.

Приложение 1 – Список участников

Участники Технического совещания

Региональной экспертной группы по гармонизации стандартов для фортификации пищевых продуктов в Республиках Центральной Азии, Афганистане и Пакистане
Алматы, Казахстан, 14-15 марта

№	Фамилия, имя	Должность	Страна
1	М. Вакил Рахими	Менеджер, Департамент по стандартам пищевых продуктов и сельскохозяйственной продукции, Афганская администрация по национальным стандартам (ANSA)	АФГ
2	Хомаюн Лудин	Директор департамента общественного питания, Министерство здравоохранения Афганистана	АФГ
3	Седекуллах Рештин	Руководитель юридического отдела, Министерства здравоохранения Афганистана	АФГ
4	Абдул Басир Хан	Директор по питанию/секретарь Национального Альянса по фортификации, Министерство национальных служб здравоохранения, регулирования и координации	ПАК
5	Баркат Саид Мемон	Генеральный директор, Пакистанского органа по стандартам и контролю качества	ПАК
6	Торегельды Шарманов	Президент, Казахская Академия питания	КАЗ
7	Шамиль Тажибаев	Вице Президент, Казахская Академия питания	КАЗ
8	Юрий Синявский	Вице Президент, Казахская Академия питания	КАЗ
9	Оксана Долматова	Главный научный сотрудник, Казахская Академия питания	КАЗ
10	Аккумис Салханова	Ведущий научный сотрудник, Казахская Академия питания	КАЗ
11	Бауржан Амиров	Старший научный сотрудник, Казахская Академия питания	КАЗ
12	Евгений Ган	Президент, Союз зернопереработчиков Казахстана	КАЗ
13	Марал Рахимжанова	Главный эксперт по санитарно-гигиеническому надзору, Комитет по защите прав потребителей, МНЭ, Казахстан	КАЗ
14	Елена Кулешова	Начальник отдела технической стандартизации, Институт стандартизации и сертификации, Казахстан	КАЗ
15	Когашов Даулетбек Акбарович	Департамент организации медицинской помощи Министерства здравоохранения и социального развития РК	КАЗ
16	Айгуль Нургабылова	ЮНИСЕФ Казахстан	КАЗ
17	Аданбаев Бердимамат Аданбаевич	Директор Центра стандартизации и метрологии при Министерстве экономики КР	КЫР

18	Кожобергенова Гульмира	Председатель исполнительного комитета Гражданского альянса по улучшению питания, КР	КЫР
19	Базарбаев Т.Р.	Заведующий отделом питания Департамента профилактики заболеваний и госсаннадзора МЗ КР	КЫР
20	Исмоншо Султонова	Начальник отдела государственного надзора в сфере сельского хозяйства, Таджикистан	ТАД
21	Адиба Абдувалиева	Начальник отдела стандартизации, ТаджикСтандарт, Таджикистан	ТАД
22	Абдусалов Вохидов	Заместитель директора Республиканского центра педиатрии и детской хирургии, Таджикистан	ТАД
23	Шерзод Атаханов	Руководитель программы фортификации муки в Республике Узбекистан	УЗБ
24	Аманкул Байкулов	Консультант программы фортификации пищевых продуктов в Узбекистане	УЗБ
25	Гафурова Дилорам Аббасовна	Директор ООО «Donmahsulatlary IChM LLC»	УЗБ
26	Омар Дари	Специалист по здравоохранению (Питание), USAID/WDC	USAID
27	Юлия Белослюдцева	Страновой координатор, GAIN, Казахстан	GAIN/каз
28	Квентин Джонсон	Технический консультант, GAIN	GAIN

Приложение 2 – Повестка дня совещания

Повестка дня:

День 1 – 14 марта 2016 г.

8:40 – 9:00 Регистрация

Утренняя сессия 1 - необходимость и потенциал для региональной гармонизации стандартов фортификации пшеничной муки

Модератор: Торегельды Шарманов, президент, Казахская Академия питания (КАП)

9:00 – 9:20 Вступительное слово. Цели и задачи встречи. Обоснование региональной гармонизации.
Торегельды Шарманов, президент, Казахская Академия питания (КАП)
Омар Дэри, профессор, научный специалист по здравоохранению и питанию, USAID, Бюро глобального здравоохранения
Юлия Белослюдцева, Казахстан, Страновой координатор, GAIN

9:20– 10:00 Необходимость и научные подходы к региональной гармонизации стандартов фортификации продуктов питания. Примеры результатов использования региональных стандартов.
Омар Дэри, профессор, научный специалист по здравоохранению и питанию, USAID, Бюро глобального здравоохранения

10:00–10:30 Анализ и обоснование возможности гармонизации стандартов фортификации пшеничной муки в ЦАР, Афганистане и Пакистане
Шамиль Тажибаев, вице-президент, Казахская Академия питания (КАП)

10:30:–10:45 Дискуссии

10:45 – 11:00 Перерыв на кофе

Утренняя сессия 2 - Комментарии стран/замечания по предлагаемому техническому обоснованию для региональной гармонизации

Модератор: Омар Дэри, профессор, научный специалист по здравоохранению и питанию, USAID, Бюро глобального здравоохранения

11:00 – 11:10 Предложения из Афганистана. Хомаюн Лудин, Директор департамента общественного питания, Министерство здравоохранения Афганистана

11:10 - 11:20 Предложения из Казахстана. Евгений Ган, Президент, Союз зернопереработчиков Казахстана

11:20 – 11:30 Предложения из Кыргызстана. Токтогул Базарбаев, Заведующий отделом питания Департамента профилактики заболеваний и госсаннадзора МЗ КР.

11:30 – 11:40 Предложения из Пакистана. Абдул Басир Хан, Директор по питанию/секретарь Национального Альянса по фортификации, Министерство национальных служб здравоохранения, регулирования и координации

11:40 – 11:50 Предложения из Таджикистана. Абдусалов Вохидов, Заместитель директора Республиканского центра педиатрии и детской хирургии

11:50 – 12:00 Предложения из Узбекистана. Аманкул Байкулов, Консультант программы обогащения пищевой продукции

12:00 – 12:30 Дискуссии

12:30 – 13:30 Обед

Дневная сессия - Дискуссии для достижения консенсуса по технической гармонизации стандартов
Модератор: Юлия Белослюдцева, Казахстан, Страновой координатор, GAIN

13:30 – 14:00 Региональные стандарты для фортификации пшеничной муки с низкой и высокой экстракцией – пример для дискуссии
Юрий Синявский, вице-президент, КАП

14:00 – 14:20 Дискуссия

14:20 - 17:30 (перерыв на кофе: 15:20 - 15:40)

Подгруппа по муке с низкой экстракцией
Председатель: Шамиль Тажибаев, вице-президент, КАП

Подгруппа по муке с высокой экстракцией
Председатель: Квентин Джонсон, Технический консультант, GAIN

Дискуссии будут охватывать следующие вопросы:

- обзор предлагаемого обоснования/стандартов
- уточнение входных параметров (например, уровни потребления пшеничной муки)
- комментарии и опасения в отношении предлагаемого обоснования/подхода
- подробные дискуссии по каждой из выявленных проблем, для того чтобы достичь приемлемого решения
- дальнейшие шаги для завершения региональных стандартов по фортификации муки с низкой и высокой экстракцией
- осуществимость, процедуры и график принятия регионального стандарта на страновом уровне

17:30-17:40 День 1 Краткое заключение
Шамиль Тажибаев, вице-президент, КАП
Юлия Белослюдцева, Казахстан, Страновой координатор, GAIN

18:00 - 20:00 Неформальное общение за ужином

День 2 –15 марта 2016 г.

Утренняя сессия 1 - Гармонизация стандартов - презентации, остающиеся вопросы, разработка решений

Модератор: Квентин Джонсон, Технический консультант, GAIN

9:00 - 9:20 Презентация Группы 1.

9:00 - 9:20 Презентация Группы 2.

9:40 - 10:40 **Дискуссии. Разработка решений для каждого из оставшихся вопросов.**

10:40 – 11:00 Перерыв на кофе

11:00 - 12:30 **Дискуссии (продолжение). Заключение. Дальнейшие шаги.**

12:30 – 14:00 Обед

Время во второй половине дня зарезервировано для дополнительной дискуссии, необходимой для достижения региональных соглашений и обязательств или дополнительных презентаций

16:00-16:30 **Резюме обсуждения и последующих шагов, заключение**
Шамиль Тажибаев, вице-президент, КАП
Квентин Джонсон, Технический консультант, GAIN
Юлия Белослюдцева, Казахстан, страновой координатор GAIN

Предлагаемые идеи для других презентаций:

- Сравнительный анализ подходов к разработке национальных стандартов по фортификации и связанных с ними технических протоколов в ЦАР, Афганистане и Пакистане